

YANIV ROZNAI

USOS Y ABUSOS DEL PODER DE
REFORMA CONSTITUCIONAL
*Entre el retroceso democrático y
el populismo constitucional*

Traducción y estudio introductorio de
Galimberty R. Ponce Flores



ZELA

Puno - Buenos Aires
2026

Usos y abusos del poder de reforma constitucional
Entre el retroceso democrático y el populismo constitucional

Yaniv Roznai
Primera edición, julio 2026

© Yaniv Roznai

© Zela Editorial S.A.C.S.
Jr. Arica 120, Huancané, Huancané, Puno, Perú
Teléfonos: 973800878/924588702
RUC: 20609578972
zelagrupoeeditorial@gmail.com
<http://www.zelaeditorial.com>

© Galimberty R. Ponce Flores, para la traducción y estudio introductorio
Julio, 2026

Diseño y diagramación:
etelloediciones@gmail.com

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N.º 2026-02376
ISBN: 978-612-5211-17-0

Tiraje: 500 ejemplares

Impreso en:
MARTELL Acabados Gráficos E.I.R.L.
Urb. Previ Mz. 29 Lt 7, Los Olivos - Lima
Julio 2026

Todos los derechos reservados.

Queda rigurosamente prohibida la reproducción, copia o transmisión, ya sea parcial o total de esta obra, por cualquier medio o procedimiento, incluidos la reprografía y el tratamiento informático, sin la autorización previa y por escrito de los titulares del Copyright.

Impreso en Perú / Printed in Peru

Índice

Presentación a la edición en español.....	13
Estudio introductorio	
<i>Galimberty R. Ponce Flores</i>	17
1. El papel de la reforma constitucional en las democracias constitucionales.	20
2. Cláusulas de intangibilidad y la identidad constitucional en el marco del constitucionalismo contemporáneo	24
3. La doctrina de la reforma constitucional inconstitucional.....	28
3.1. Expansión y crecimiento.....	32
3.2. Críticas y objeciones	38
3.3. La <i>doctrina</i> frente al populismo, el constitucionalismo abusivo y la erosión democrática.....	40
4. El control de constitucionalidad de las reformas constitucionales: revisión de casos relevantes de la experiencia comparada y peruana.....	53
4.1. Cortes constitucionales y reforma constitucional: perspectiva comparada	54
4.2. El caso de la India: la doctrina de la estructura básica de la Constitución	55
4.3. El caso de Colombia: la doctrina de la sustitución de la Constitución	58
5. El Tribunal Constitucional y control de las reformas constitucionales: experiencia peruana.....	64
5.1. Límites a la reforma constitucional.....	65
5.2. Cuestión procesal y competencia del Tribunal Constitucional para realizar control de constitucionalidad de leyes que reforman la Constitución	71
5.3. El control de constitucionalidad de ley ordinaria y ley de reforma constitucional aprobadas mediante referéndum.....	77

5.4. Las cláusulas de intangibilidad o pétreas: ¿son disposiciones que pueden emplearse para solucionar problemas constitucionales?	81
6. Evidencias de usos y abusos del poder de la reforma constitucional en el Perú: aproximación a una democracia en deterioro	93
7. Reflexiones finales.....	99
Agradecimientos.....	101
8. Referencias bibliográficas	102

Capítulo I

Erosión democrática, constitucionalismo populista y doctrina de la reforma constitucional inconstitucional

Resumen	115
Introducción	116
1. Erosión democrática, populismo y constitucionalismo abusivo.....	116
2. La utilidad de la doctrina de <i>reforma constitucional inconstitucional</i> contra la erosión democrática y sus límites.....	121
2.1. La doctrina de la reforma constitucional inconstitucional y su defensa frente al constitucionalismo abusivo	121
2.2. Incrementalismo.....	125
2.3. Sustitución constitucional	126
2.4. Atacar e instrumentalizar el tribunal mediante su copamiento.....	128
3. ¿A quién pertenece la voluntad del pueblo? Populismo e irreformabilidad constitucional	130
4. ¿Hacia una nueva concepción y rol de la función judicial?	137
4.1. Control constitucional acumulativo o integrado de la reforma constitucional.....	138
4.2. Control constitucional de las sustituciones constitucionales	142
4.3. Reformas que afectan a la independencia judicial	144
Conclusión.....	146

Capítulo II

Los usos y abusos de la irreformabilidad constitucional

1. Introducción.....	149
2. Tipos de irreformabilidad constitucional	150

2.1. Irreformabilidad explícita	151
2.2. Irreformabilidad implícita	154
3. Teoría y crítica de la irreformabilidad constitucional.....	155
3.1. Teoría.....	155
3.2. Crítica	157
4. Los usos de la irreformabilidad constitucional	158
4.1. “Una señal de alto o pare” (A stop sign)	159
4.2. “Una señal de tope o límite de velocidad” (A speed bump)	161
4.3. “Una señal o signo de advertencia de peligro” (A warning sign)	163
4.4. “Una valla o cartel publicitario” (A billboard).....	164
5. Los abusos de la doctrina de la reforma constitucional inconstitucional....	164
5.1. La doctrina capturada.....	164
5.2. El aprovechamiento judicial	167
Conclusión.....	170

Capítulo III

Clownstitutionalism [Constitucionalismo de caricatura]: la ridiculización de la Constitución mediante el abuso del poder constituyente

Resumen	173
Introducción: Es <i>Kosher</i> , pero apesta	174
1. ¿Fraude a la Constitución?	177
2. Los tribunales y el abuso del poder de reforma.....	180
2.1. ¿Hacia una nueva doctrina judicial?.....	180
2.2. La Corte Europea de Derechos Humanos	187
2.3. Israel y la doctrina del abuso del poder constituyente	188
3. El abuso de las reformas constitucionales	197
4. La <i>raison d'être</i> de la Constitución moderna.....	198
4.1. Establecer las “reglas del juego”	198
4.2. Protección de derechos	198
4.3. Atenuar el problema del “agente-principal” en la democracia representativa	199
4.4. Patriotismo constitucional.....	199
4.5. Mecanismo de precompromiso.....	200

5.	Defectos formales y procedimentales	200
5.1.	Reformas constitucionales motivadas por el mayoritarismo extremo o partidista	200
5.2.	Proceso acelerado sin deliberación adecuada.....	203
5.3.	Reformas constitucionales temporales y ad hoc	206
6.	Defectos sustantivos.....	210
6.1.	Problema principal-agente.....	210
6.2.	Competencia electoral.....	213
6.3.	Tiranía de la mayoría.....	214
7.	Abuso semiprocedimental del poder de reforma constitucional	216
	Conclusión: un villano con el permiso de la Torá.....	217

Capítulo IV

¿La cláusula de intangibilidad (irreformabilidad) constitucional ha tomado un rumbo equivocado en América Latina?

1.	Introducción.....	221
2.	Expansión de la irreformabilidad constitucional en América Latina.....	222
2.1.	Irreformabilidad explícita	222
2.2.	Inalterabilidad de segundo orden: un diseño por niveles (o escalonado)	225
2.3.	Teoría y función de la irreformabilidad.....	228
3.	La exigibilidad judicial de la irreformabilidad constitucional	229
3.1.	Exigibilidad de la irreformabilidad de primer orden	229
3.2.	Exigibilidad de la irreformabilidad de segundo orden.....	233
3.3.	La aplicación judicial de la irreformabilidad	237
4.	¿Ha fracasado la irreformabilidad constitucional?	239
5.	Conclusión	244

Capítulo V

Reforma constitucional inconstitucional realizada por las cortes

	Introducción	249
1.	Volviendo a lo básico: Cortes y cambio constitucional.....	250
2.	Limitaciones al cambio constitucional o la teoría de la irreformabilidad constitucional	252

3.	Irreformabilidad en las constituciones estatales	256
4.	Cortes y cambio constitucional informal inconstitucional	261
	Conclusión.....	271

Capítulo VI

Los límites de la autoridad constituyente

1.	Introducción.....	273
2.	Momentos en la creación de la Constitución: ¿un ‘viejo o salvaje Oeste’? .	275
3.	Volviendo al poder constituyente.....	279
4.	Examinando las tres vías para restringir al poder constituyente	283
	4.1. El derecho internacional y otras fuentes del derecho supranacional ..	283
	4.2. Principios constitucionales básicos	288
5.	Limitaciones inherentes al concepto de poder constituyente.....	293
6.	Conclusión	294

Capítulo VII

Constituciones impuestas internamente

1.	Introducción.....	297
2.	El elemento común externo en las constituciones impuestas.....	299
3.	Constituciones internamente impuestas.....	303
	3.1. Imposición generacional.....	304
	3.2. Imposición mayoritaria	309
	3.3. Imposición elitista	313
	3.4. Imposición judicial.....	315
4.	La imposición: una cuestión de intensidad, no solo de legitimidad de origen.....	319
5.	Conclusión: ‘Si aceptan la Torá será para bien, y si no, será ese su lugar de entierro’	322
	Referencias bibliográficas.....	325