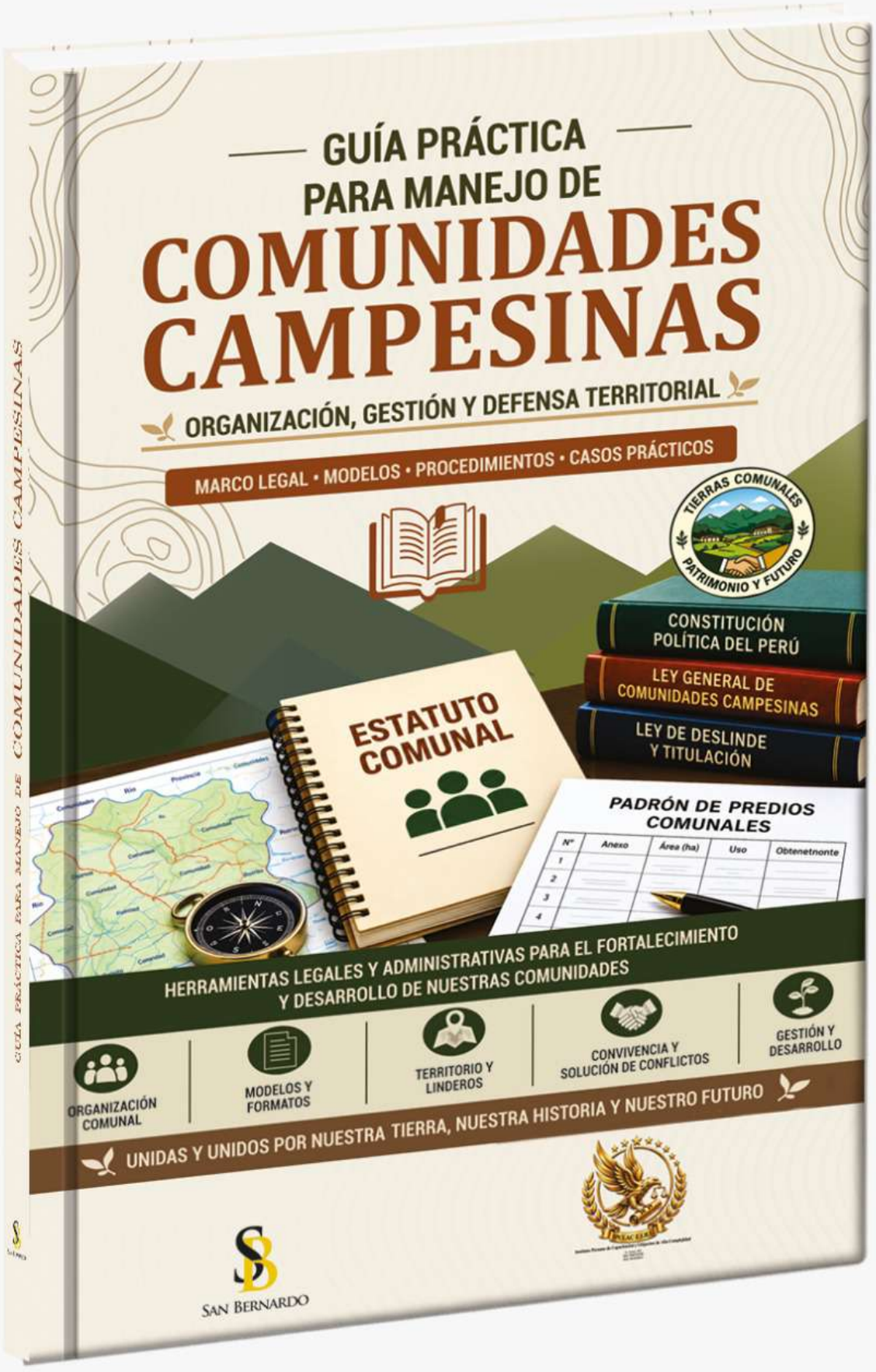
GUÍA PRÁCTICA
PARA MANEJO DE
COMUNIDADES
CAMPESINAS
ORGANIZACIÓN, GESTIÓN Y DEFENSA TERRITORIAL
MARCO LEGAL • MODELOS • PROCEDIMIENTOS • CASOS PRÁCTICOS
TIERRAS COMUNALES
PATRIMONIO Y FUTURO
CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ
LEY GENERAL DE COMUNIDADES CAMPESINAS
LEY DE DESLINDE Y TITULACIÓN
ESTATUTO COMUNAL
PADRÓN DE PREDIOS COMUNALES
N°
Anexo
Área (ha)
Uso
Obtenetnonte
HERRAMIENTAS LEGALES Y ADMINISTRATIVAS PARA EL FORTALECIMIENTO
Y DESARROLLO DE NUESTRAS COMUNIDADES
ORGANIZACIÓN COMUNAL
MODELOS Y FORMATOS
TERRITORIO Y LINDEROS
CONVIVENCIA Y SOLUCIÓN DE CONFLICTOS
GESTIÓN Y DESARROLLO
UNIDAS Y UNIDOS POR NUESTRA TIERRA, NUESTRA HISTORIA Y NUESTRO FUTURO
SAN BERNARDO
GUÍA PRÁCTICA PARA MANEJO DE COMUNIDADES CAMPESINAS

GUÍA PRÁCTICA PARA MANEJO DE

COMUNIDADES CAMPESINAS

ORGANIZACIÓN, GESTIÓN Y DEFENSA TERRITORIAL

MARCO LEGAL • MODELOS • PROCEDIMIENTOS • CASOS PRÁCTICOS

Dr. Elio Escalante Aguirre

Instituto peruano de
Capacitaciones del Perú y
Litigación de Alta Complejidad

SAN BERNARDO

ÍNDICE

Dedicatoria 7

Prólogo 15

Introducción 19

Capítulo I: Origen y evolución histórica de las comunidades campesinas del Perú 21

1. El ayllu prehispánico 23
2. La reducción colonial 24
3. El reconocimiento republicano 25
   - 3.1. La reforma agraria 25
   - 3.2. Reconocimiento y fortalecimiento de comunidades 26

Capítulo II: Marco legal 27

1. Base normativa vigente 29
   - Constitución Política del Perú 29
   - Ley N° 24656: Ley General de Comunidades Campesinas 30
   - Ley N° 24657: Ley de deslinde y titulación de territorio comunal 30
   - Convenio 169 de la OIT 30

Capítulo III: Definición de comunidades campesinas 33

Capítulo IV: Organización interna y funciones de la junta directiva 39

1. Órganos de gobierno 41

1.1 Asamblea General (máxima autoridad) 41
1.2 Junta Directiva 41
1.3 Comités Especializados 42
2. Cargos comunales 43

Capítulo V: Estatuto comunal 45
1. Definición 47
2. Procedimiento de modificación del Estatuto Comunal 48
3. Requisitos documentales (para la SUNARP) 49

Capítulo VI: Instrumentos de gestión de una comunidad 53
1. Padrón Comunal (Comuneros) 55
Cuadro informativo: Datos que contiene el padrón de comuneros 56
2. Tipos de comuneros 56
2.1 Comuneros calificados 56
2.2 Comuneros integrados 57
2.3 Causas de la pérdida de la condición de comunero calificado 60
2.4 Sanciones que se imponen a los comuneros calificados 60
3. Trámite de inscripción en el registro de personas jurídicas 65
3.1 Inscripción de la Junta Directiva ante la SUNARP 66
4. Elección e inscripción de una nueva Junta Directiva 67
5. El acta comunal como instrumento jurídico y organizativo de las comunidades campesinas 69

Capítulo VII: La posesión en terreno comunal 75
1. Definición 77
2. Tipos de posesión 78
2.1 Posesión inmediata 78

2.2 Posesión mediata 79
2.3 Posesión ilegítima de buena fe 81
2.4 Posesión ilegítima de mala fe 82
2.5 Posesión precaria 84

Capítulo VIII: Territorio comunal 87
1. Concepto 89
2. Tierras de uso común 89
3. Tierras parceladas 89
4. Tierras agrícolas 90
5. Tierras de pastoreo 90
6. Tierras forestales 90
7. Zonas de protección 91

Capítulo IX: Titulación y saneamiento 93
1. Inscripción en Registros Públicos 95
1.1 Reconocimiento legal de la comunidad campesina 96
1.2 Solicitud de titulación y saneamiento del territorio comunal 96
1.3 Delimitación y demarcación del territorio 97
1.4 Publicación y verificación de colindancias 97
1.5 Emisión de la resolución de titulación 98
1.6 Presentación del título a registros públicos (SUNARP) 98
1.7 Calificación registral 98
1.8 Inscripción definitiva del territorio comunal 99
2. Procedimiento ante gobiernos regionales 99
3. Conflictos limítrofes 101

Capítulo X: Modernización y desafíos actuales 105

1. Enfoque regional: comunidades campesinas de Apurímac..... 109
2. Interacción de la minería – comunidad campesina..... 109
3. Impacto de la pequeña minería en las comunidades campesinas.. 109
4. Impacto de la minería ilegal en las comunidades campesinas 110
5. Enfoque negativo (desequilibrio sistémico)..... 110
6. Enfoque positivo (motor de modernización)..... 111
7. Análisis del impacto en la economía local 112
8. El impacto socioeconómico y el modelo de negocio local 113
9. Interacción de la minería, comunidad campesina..... 113
10. Impacto de la pequeña minería en las comunidades campesinas 116
11. Impacto de la minería ilegal en las comunidades campesinas ... 117
12. Enfoque negativo (desequilibrio sistémico)..... 119
13. Enfoque positivo (motor de modernización)..... 120
14. Análisis del impacto en la economía local 120
15. El impacto socioeconómico y el modelo de negocio local 122

Conclusión..... 125

Anexos 127

Formato 1: Acta de asamblea (aprobación de estatuto) 128

Formato 2: Acta de Asamblea General para elegir la junta directiva 130

Formato 3: Modelo de Acta (ordinario o extraordinario) 133

Formato 4: Modelo de solicitud 134

Formato 5: Modelo de oficio 135

Formato 6: Modelo de estatuto comunal 136

Glosario de términos 171

Ley General de Comunidades Campesinas 179
Título I: Disposiciones generales 179
Título II: Funciones 180
Título III: De los comuneros 181
Título IV: Del territorio comunal 182
Capítulo I: Régimen de tenencia y uso de la tierra 183
Título V: Régimen administrativo 184
Capítulo I: De la asamblea general 184
Capítulo II: De la directiva comunal 186
Título VI: Del trabajo comunal 187
Título VII: Régimen económico 187
Capítulo I: Del patrimonio comunal 187
Capítulo II: De la actividad empresarial 189
Título VIII: Régimen promocional 190
Título IX: Del instituto nacional de desarrollo de comunidades campesinas-INDEC y del fondo nacional de desarrollo comunal FONDEC 193
Título X: Disposiciones finales y transitorias 195
Ley N.° 24657: Ley de deslinde y titulación (publicada el 14 de abril de 1987) 197
Ley N.° 32293 203
Referencias 205