ÍNDICE DE LA OBRA



PRAXIS

ÍNDICE GENERAL

TOMO I

Presentación 15
Presentación a la primera edición 25

TÍTULO
PRELIMINAR

Artículo I Ámbito de aplicación de la ley 37
Artículo II Contenido 51
Artículo III Finalidad 77
Artículo IV Principios del procedimiento administrativo 79
Inciso 1 79
1.1. Principio de legalidad 82
1.2. Principio del debido procedimiento 88
1.3. Principio de impulso de oficio 100
1.4. Principio de razonabilidad 103
1.5. Principio de imparcialidad 105
1.6. Principio de informalismo 109
1.7. Principio de presunción de veracidad 113
1.8. Principio de buena fe procedimental 116
1.9. Principio de celeridad 123
1.10. Principio de eficacia 126
1.11. Principio de verdad material 128

1.12. Principio de participación 131
1.13. Principio de simplicidad 135
1.14. Principio de uniformidad 139
1.15. Principio de predictibilidad o de confianza legítima 141
1.16. Principio de privilegio de controles posteriores 149
1.17. Principio del ejercicio legítimo del poder 151
1.18. Principio de responsabilidad 156
1.19. Principio de acceso permanente 159
Inciso 2 160
Artículo V Fuentes del procedimiento administrativo 162
Artículo VI Precedentes administrativos 192
Artículo VII Función de las disposiciones generales 198
Artículo VIII Deficiencia de fuentes 202

TÍTULO I
DEL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO I
DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

Artículo 1 Concepto de acto administrativo 205
Artículo 2 Modalidades del acto administrativo 231
Artículo 3 Requisitos de validez de los actos administrativos 234
Artículo 4 Forma de los actos administrativos 244
Artículo 5 Objeto o contenido del acto administrativo 251
Artículo 6 Motivación del acto administrativo 258
Artículo 7 Régimen de los actos de administración interna 266

CAPÍTULO II
NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

Artículo 8	Validez del acto administrativo	269
Artículo 9	Presunción de validez	270
Artículo 10	Causales de nulidad	272
Artículo 11	Instancia competente para declarar la nulidad	277
Artículo 12	Efectos de la declaración de nulidad	280
Artículo 13	Alcances de la nulidad	282
Artículo 14	Conservación del acto	285
Artículo 15	Independencia de los vicios del acto administrativo	289

CAPÍTULO III
EFICACIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

Artículo 16	Eficacia del acto administrativo	291
Artículo 17	Eficacia anticipada del acto administrativo	296
Artículo 18	Obligación de notificar	299
Artículo 19	Dispensa de notificación	307
Artículo 20	Modalidades de notificación	309
Artículo 21	Régimen de la notificación personal	325
Artículo 22	Notificación a pluralidad de interesados	330
Artículo 23	Régimen de publicación de actos administrativos	332
Artículo 24	Plazo y contenido para efectuar la notificación	337
Artículo 25	Vigencia de las notificaciones	342
Artículo 26	Notificaciones defectuosas	344

Artículo 27 Saneamiento de notificaciones defectuosas 346
Artículo 28 Comunicaciones al interior de la administración 348

TÍTULO II
DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Introducción 351

CAPÍTULO I
DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 29 Definición de procedimiento administrativo 371
Artículo 29-A Procedimiento administrativo electrónico 374
Artículo 29-B Expediente electrónico 385
Artículo 30 Calificación de procedimientos administrativos 388
Artículo 31 Régimen del procedimiento de aprobación automática 391
Artículo 32 Fiscalización posterior 394
Artículo 33 Procedimiento de evaluación previa con silencio positivo 399
Artículo 33-A Aprobación de petición mediante el silencio positivo 409
Artículo 33-B Aprobación del procedimiento. 411
Artículo 34 Procedimientos de evaluación previa con silencio negativo. 415
Artículo 35 Plazo máximo del procedimiento administrativo de evaluación previa 419
Artículo 36 Legalidad de los procedimientos administrativos y servicios prestados en exclusividad 420
Artículo 36-A Procedimientos Administrativos y Servicios Prestados en exclusividad estandarizados obligatorios 425

Artículo 36-B Vigencia indeterminada de los títulos habilitantes 431

Artículo 37 Contenido del Texto Único de Procedimientos Administrativos 434

Artículo 38 Aprobación y difusión del Texto Único de Procedimientos Administrativos 446

Artículo 39 Consideraciones para estructurar el procedimiento 453

Artículo 39-A Acceso a información para consulta por parte de las entidades 455

Artículo 39-B Enfoque intercultural 457

Artículo 40 Documentación prohibida de solicitar 463

Artículo 41 Presentación de documentos sucedáneos de los originales 470

Artículo 41-A Validez de actos administrativos de otras entidades y suspensión del procedimiento 474

Artículo 42 Presunción de veracidad 476

Artículo 43 Valor de documentos públicos y privados 480

Artículo 44 Derecho de tramitación 483

Artículo 45 Límite de los derechos de tramitación 490

Artículo 46 Cancelación de los derechos de tramitación 494

Artículo 47 Reembolso de gastos administrativos 495

Artículo 48 Cumplimiento de las normas del presente capítulo 501

Artículo 49 Régimen de entidades sin Texto Único de Procedimientos Administrativos vigente 505

Artículo 49-A Tercerización de actividades 508

Artículo 49-B Rol de la Contraloría General y de los órganos de control interno 510

CAPÍTULO II
DE LOS SUJETOS DEL PROCEDIMIENTO

Artículo 50 Sujetos del procedimiento 513

SUBCAPÍTULO I
DE LOS ADMINISTRADOS

Artículo 51	Contenido del concepto administrado	516
Artículo 52	Capacidad procesal	521
Artículo 53	Representación de personas jurídicas	522
Artículo 54	Libertad de actuación procesal	523
Artículo 55	Derechos de los administrados	524
Artículo 56	Deberes generales de los administrados en el procedimiento	550
Artículo 57	Suministro de información a las entidades	552
Artículo 58	Comparecencia personal	553
Artículo 59	Formalidades de la comparecencia	556
Artículo 60	Terceros administrados	558

SUBCAPÍTULO II
DE LA AUTORIDAD ADMINISTRATIVA: PRINCIPIOS GENERALES Y COMPETENCIA

Artículo 61	Fuente de competencia administrativa	561
Artículo 62	Presunción de competencia desconcentrada	564
Artículo 63	Carácter inalienable de la competencia administrativa	566
Artículo 64	Conflicto con la función jurisdiccional	568
Artículo 65	Ejercicio de la competencia	575
Artículo 66	Cambios de competencia por motivos organizacionales	578
Artículo 67	Delegación de competencia	579
Artículo 68	Deber de vigilancia del delegante	582
Artículo 69	Avocación de competencia	583
Artículo 70	Disposición común a la delegación y avocación de competencia	584

Artículo 71 Encargo de gestión 586
Artículo 72 Delegación de firma 588
Artículo 73 Suplencia 590
Artículo 74 Desconcentración 591
Artículo 75 Deberes de las autoridades en los procedimientos 594

SUBCAPÍTULO III
COLABORACIÓN ENTRE ENTIDADES

Artículo 76 Colaboración entre entidades 601
Artículo 77 Medios de colaboración interinstitucional 607
Artículo 78 Ejecución de la colaboración entre autoridades 610
Artículo 79 Costas de la colaboración 612

SUBCAPÍTULO IV
CONFLICTOS DE COMPETENCIA Y ABSTENCIÓN

Artículo 80 Control de competencia 617
Artículo 81 Conflictos de competencia 619
Artículo 82 Declinación de competencia 621
Artículo 83 Conflicto negativo de competencia 622
Artículo 84 Conflicto positivo de competencia 623
Artículo 85 Resolución de conflicto de competencia 624
Artículo 86 Competencia para resolver conflictos 625
Artículo 87 Continuación del procedimiento 627
Artículo 88 Causales de abstención 628
Artículo 89 Promoción de la abstención 636

Artículo 90 Disposición superior de abstención 639
Artículo 91 Consecuencias de la no abstención 641
Artículo 92 Trámite de abstención 643
Artículo 93 Impugnación de la decisión 644
Artículo 94 Apartamiento de la autoridad abstenida 645

SUBCAPÍTULO V
ÓRGANOS COLEGIADOS

Artículo 95 Régimen de los órganos colegiados 646
Artículo 96 Autoridades de los órganos colegiados 649
Artículo 97 Atribuciones de los miembros 651
Artículo 98 Régimen de las sesiones 653
Artículo 99 Quórum para sesiones 666
Artículo 100 Quórum para votaciones 667
Artículo 101 Obligatoriedad del voto 668
Artículo 102 Acta de sesión 669

CAPÍTULO III
INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO

Artículo 103 Formas de iniciación del procedimiento 671
Artículo 104 Inicio de oficio 673
Artículo 105 Derecho a formular denuncias 676
Artículo 106 Derecho de petición administrativa 681
Artículo 107 Solicitud en interés particular del administrado 684
Artículo 108 Solicitud en interés general de la colectividad 685
Artículo 109 Facultad de contradicción administrativa 687
Artículo 110 Facultad de solicitar información 692
Artículo 111 Facultad de formular consultas 694

Artículo 112 Facultad de formular peticiones de gracia 696
Artículo 113 Requisitos de los escritos 698
Artículo 114 Copias de escritos 705
Artículo 115 Representación del administrado 707
Artículo 116 Acumulación de solicitudes 709
Artículo 117 Recepción documental 711
Artículo 118 Reglas para celeridad en la recepción 729
Artículo 119 Reglas generales para la recepción documental 732
Artículo 120 Presentación mediante correo certificado 734
Artículo 121 Recepción por medios alternativos 736
Artículo 122 Presunción común a los medios de recepción alternativa 737
Artículo 123 Recepción por transmisión de datos a distancia 739
Artículo 124 Obligaciones de unidades de recepción 755
Artículo 125 Observaciones a documentación presentada 758
Artículo 126 Subsanación documental 762
Artículo 127 Régimen de fedatarios 765
Artículo 128 Potestad administrativa para autenticar actos propios 769
Artículo 129 Ratificación de firma y del contenido de escrito 770
Artículo 130 Presentación de escritos ante organismos incompetentes 772

ÍNDICE GENERAL

TOMO II

TÍTULO II
DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO
(Continuación)

CAPÍTULO IV
PLAZOS Y TÉRMINOS

Artículo 131	Obligatoriedad de plazos y términos	9
Artículo 132	Plazos máximos para realizar actos procedimentales	11
Artículo 133	Inicio de cómputo	13
Artículo 134	Transcurso del plazo	15
Artículo 135	Término de la distancia	17
Artículo 136	Plazos improrrogables	19
Artículo 137	Régimen para días inhábiles	22
Artículo 138	Régimen de las horas hábiles	24
Artículo 139	Cómputo de días calendario	27
Artículo 140	Efectos del vencimiento del plazo	28
Artículo 141	Adelantamiento de plazos	35
Artículo 142	Plazo máximo del procedimiento administrativo	36
Artículo 143	Responsabilidad por incumplimiento de plazos	37

CAPÍTULO V
ORDENACIÓN DEL PROCEDIMIENTO

Artículo 144	Unidad de vista	39
Artículo 145	Impulso del procedimiento	41
Artículo 146	Medidas cautelares	44
Artículo 147	Cuestiones distintas al asunto principal	48
Artículo 148	Reglas para la celeridad	51
Artículo 149	Acumulación de procedimientos	55
Artículo 150	Regla de expediente único	56
Artículo 151	Información documental	59
Artículo 152	Presentación externa de expedientes	61
Artículo 153	Intangibilidad del expediente	63
Artículo 154	Empleo de formularios	68
Artículo 155	Modelos de escritos recurrentes	71
Artículo 156	Elaboración de actas	73
Artículo 157	Medidas de seguridad documental	79
Artículo 158	Queja por defectos de tramitación	81

CAPÍTULO VI
INSTRUCCIÓN DEL PROCEDIMIENTO

Artículo 159	Actos de instrucción	85
Artículo 160	Acceso al expediente	88
Artículo 161	Alegaciones	92
Artículo 162	Carga de la prueba	94
Artículo 163	Actuación probatoria	98
Artículo 164	Omisión de actuación probatoria	102
Artículo 165	Hechos no sujetos a actuación probatoria	103

Artículo 166 Medios de prueba 106
Artículo 167 Solicitud de documentos a otras autoridades 108
Artículo 168 Presentación de documentos entre autoridades 109
Artículo 169 Solicitud de pruebas a los administrados 110
Artículo 170 Normativa supletoria 113
Artículo 171 Presunción de la calidad de los informes 114
Artículo 172 Petición de informes 117
Artículo 173 Presentación de informes 120
Artículo 174 Omisión de informe 122
Artículo 175 Testigos 124
Artículo 176 Peritaje 125
Artículo 177 Actuación probatoria de autoridades públicas 126
Artículo 178 Gastos de actuaciones probatorias 127
Artículo 179 Actuaciones probatorias que afecten a terceros 129
Artículo 180 Proyecto de resolución 130

CAPÍTULO VII
PARTICIPACIÓN DE LOS ADMINISTRADOS

Artículo 181 Administración abierta 133
Artículo 182 Audiencia pública 147
Artículo 183 Convocatoria a audiencia pública 152
Artículo 184 Desarrollo y efectos de la audiencia pública 154
Artículo 185 Período de información pública 156

CAPÍTULO VIII
FIN DEL PROCEDIMIENTO

Artículo 186 Fin del procedimiento 165
Artículo 187 Contenido de la resolución 173

Artículo 188 Efectos del silencio administrativo 179
Artículo 189 Desistimiento del procedimiento o de la pretensión 191
Artículo 190 Desistimiento de actos y recursos administrativos 194
Artículo 191 Abandono en los procedimientos iniciados a solicitud del administrado 195

CAPÍTULO IX
EJECUCIÓN DE RESOLUCIONES

Artículo 192 Ejecutoriedad del acto administrativo 197
Artículo 193 Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo 206
Artículo 194 Ejecución forzosa 209
Artículo 195 Notificación de acto de inicio de ejecución 215
Artículo 196 Medios de ejecución forzosa 217
Artículo 197 Ejecución coactiva 220
Artículo 198 Ejecución subsidiaria 222
Artículo 199 Multa coercitiva 224
Artículo 200 Compulsión sobre las personas 226

TÍTULO III
DE LA REVISIÓN DE LOS ACTOS EN VÍA ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO I
REVISIÓN DE OFICIO

Artículo 201 Rectificación de errores 229
Artículo 202 Nulidad de oficio 237
Artículo 203 Revocación 259
Artículo 204 Irrevisabilidad de actos judicialmente confirmados 271
Artículo 205 Indemnización por revocación 272

CAPÍTULO II
RECURSOS ADMINISTRATIVOS

Artículo 206	Facultad de contradicción	275
Artículo 207	Recursos administrativos	287
Artículo 208	Recurso de reconsideración	297
Artículo 209	Recurso de apelación	303
Artículo 210	Recurso de revisión	307
Artículo 211	Requisitos del recurso	308
Artículo 212	Acto firme	311
Artículo 213	Error en la calificación	314
Artículo 214	Alcance de los recursos	321
Artículo 215	Silencio administrativo en materia de recursos	324
Artículo 216	Suspensión de la ejecución	325
Artículo 217	Resolución	330
Artículo 218	Agotamiento de la vía administrativa	334

TÍTULO IV
DEL PROCEDIMIENTO TRILATERAL, DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR Y LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE FISCALIZACIÓN

CAPÍTULO I
PROCEDIMIENTO TRILATERAL

Artículo 219	Procedimiento trilateral	355
Artículo 220	Marco legal	372
Artículo 221	Inicio del procedimiento	373
Artículo 222	Contenido de la reclamación	374
Artículo 223	Contestación de la reclamación	376

Artículo 224 Prohibición de responder a las contestaciones 378
Artículo 225 Pruebas 379
Artículo 226 Medidas cautelares 380
Artículo 227 Impugnación 381
Artículo 228 Conciliación, transacción extrajudicial y desistimiento 383

CAPÍTULO I-A
LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE FISCALIZACIÓN

Artículo 228-A Definición de la actividad de fiscalización 391
Artículo 228-B Facultades de las entidades que realizan actividad de fiscalización 398
Artículo 228-C Deberes de las entidades que realizan actividad de fiscalización 406
Artículo 228-D Derechos de los administrados fiscalizados 411
Artículo 228-E Deberes de los administrados fiscalizados 415
Artículo 228-F Contenido mínimo del acta de fiscalización 421
Artículo 228-G Conclusión de la actividad de fiscalización 426
Artículo 228-H Medidas cautelares y correctivas 457

CAPÍTULO II
PROCEDIMIENTO SANCIONADOR

Artículo 229 Ámbito de aplicación de este capítulo 461

SUBCAPÍTULO I
DE LA POTESTAD SANCIONADORA

Artículo 230 Principios de la potestad sancionadora administrativa 466
1. Legalidad. 466

	2. Debido procedimiento	471
	3. Razonabilidad	475
	4. Tipicidad	487
	5. Irretroactividad	498
	6. Concurso de infracciones	506
	7. Continuación de infracciones	507
	8. Causalidad	512
	9. Presunción de licitud	514
	10. Culpabilidad	520
	11. *Non bis in idem*	528
Artículo 231	Estabilidad de la competencia para la potestad sancionadora	535
Artículo 231-A	Reglas sobre el ejercicio de la potestad sancionadora	538
Artículo 232	Determinación de la responsabilidad	541
Artículo 233	Prescripción	564
Artículo 233-**A**	Prescripción de la exigibilidad de las multas impuestas	574

SUBCAPÍTULO II
ORDENAMIENTO DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR

Artículo 234	Caracteres del procedimiento sancionador	582
Artículo 235	Procedimiento sancionador	589
Artículo 236	Medidas de carácter provisional	598
Artículo 236-A	Eximentes y atenuantes de responsabilidad por infracciones	602
Artículo 237	Resolución	617
Artículo 237-A	Caducidad administrativa del procedimiento sancionador	621

TÍTULO V
DE LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DEL PERSONAL A SU SERVICIO

CAPÍTULO I
RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Artículo 238	Disposiciones generales	631

CAPÍTULO II
RESPONSABILIDAD DE LAS AUTORIDADES Y PERSONAL AL SERVICIO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Artículo 239	Faltas administrativas	647
Artículo 240	Criterios para la aplicación de sanciones	659
Artículo 241	Restricciones a exautoridades de las entidades	660
Artículo 242	Registro Nacional de Sanciones contra Servidores Civiles	662
Artículo 243	Autonomía de responsabilidades	665
Artículo 244	Denuncia por delito de omisión o retardo de función	673

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS Y FINALES

Primera	Referencias a esta Ley	677
Segunda	Prohibición de reiterar contenidos normativos	678
Tercera	Integración de procedimientos especiales	680
Cuarta	Vigencia de la presente Ley	681
Quinta	Derogación genérica	682

Sexta Derogación expresa 686
Sétima Referencias a dispositivos derogados 686

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Primera Regulación transitoria 689
Segunda Plazo para la adecuación de procedimientos especiales 689
Tercera Plazo para la aprobación del TUPA 690
Cuarta Régimen de fedatarios 690
Quinta Difusión de la presente Ley 690

ANEXOS 692
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS 708